

2019 年半月谈（第十四期）

公考通网校

www.chinaexam.org



最新最全公考资讯



听课刷题专用 APP

目录

半月评论.....	2
1 提速对外开放，提振世界经济.....	2
半月讲解.....	3
2 义务教育改革 提了哪些新要求?	3
半月调查.....	4
3 支架滥用：救命神器成创收利器.....	4
半月世界.....	6
4 半岛局势再现和平机遇.....	6
基层治理现代化.....	8
5 物管“老大难”，何时止“乱战”	8
教育改革进行时.....	10
6 为留住生源，公办校长累到胃出血.....	10
解码城市.....	12
7 广安：业广民安.....	12
时政·财经.....	14
8 建设美丽乡村须迈三道坎.....	14
科技·文化.....	15
9 文物收藏：当“明知”成为“暗箭”	15
生态·健康.....	17
10 专用药奇缺，儿童服成人药意外频发.....	17
民生·社会.....	19
11 农村青年“快餐式婚姻”蔓延.....	19

半月评论

1 提速对外开放，提振世界经济

贸易保护主义、单边主义抬头，投资争端加剧，全球产业格局受到冲击，国际投资者信心明显不足……当世界经济再次来到十字路口时，越来越多的国家、企业、专家把目光投向中国。从 G20 大阪峰会到第十三届夏季达沃斯论坛，从扩大对外开放的五项重大举措到不断优化外商投资环境，中国积极以自身锐意改革、扩大开放的确定性应对世界经济的不确定性。

6 月底到 7 月初，中国国家领导人分别在二十国集团领导人峰会和夏季达沃斯论坛两个重要场合上，就经济全球化和中国扩大对外开放表明原则立场，受到国际社会的关注和欢迎。

坚持改革创新，挖掘增长动力；坚持与时俱进，完善全球治理；坚持迎难而上，破解发展瓶颈；坚持伙伴精神，妥善处理分歧。在二十国集团领导人峰会上，中国提出的“四个坚持”建议，提供了促进经济全球化、推动世界经济增长、维护国际公平正义的中国方案。

在第十三届夏季达沃斯论坛上，中国向世界介绍了自身扩大开放的成果：近年来多次自主降税，目前关税总水平已降至 7.5%，与发达国家相差无几；进一步开放市场，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度；不断健全知识产权保护法律体系，持续加大执法力度；去年在全球跨国直接投资下降的情况下，中国实际利用外资保持增长态势……

面对风云变幻的国际形势，中国不断提速对外开放，致力于发展更高水平的开放型经济，以此为国内经济注入活力，为世界经济增添动力。

——进一步开放市场。近期，中国连续发布了《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2019 年版）》等多个外商投资相关法律法规，进一步扩大市场开放领域。同时，中国承诺将新设 6 个自由贸易试验区，增设上海自由贸易试验区新片区，加快探索建设海南自由贸易港进程。

——主动扩大进口。扩大进口既可以促进双向开放，与世界分享中国巨大的市场红利；也有利于促使中国企业更好地融入全球市场，增强中国企业的竞争能力；还有利于满足人民对美好生活的向往和追求。中国将进一步降低关税水平，努力消除非关税贸易壁垒，大幅削减进口环节制度性成本，办好第二届中国国际进口博览会。

——持续改善营商环境。世界银行发布的《2019 年营商环境报告》显示，2018 年中国营商环境改善幅度居全球第三，为东亚太平洋地区之首。打造国际一流的营商环境，将使中国市场更具吸引力和竞争力。中国将于明年 1 月 1 日起实施新的外商投资法，引入侵权惩罚性赔偿制度，增强民事司法保护和刑事保护力度，提高知识产权保护水平。

——全面实施平等待遇。中国将全面取消外资准入负面清单之外的限制，对在中国境内注册的各类企业平等对待、一视同仁，建立健全外资企业投诉机制。这给了外资企业更多的便利条件，同时也能促使本土企业更好地与外资企业同台竞技，进一步与国际接轨。

国家统计局最新公布的数据显示，上半年中国经济同比增长 6.3%，延续总体平稳、稳中有进的态势。尤其值得一提的是，在保护主义蔓延、国际贸易放缓、全球跨国投资连年下滑的当下，中国吸引外资逆势上扬。中国商务部数据显示，今年上半年，中国新设外资企业超过 2 万家，实际使用外资 4783.3 亿元人民币，同比增幅达 7.2%。这显示出中国扩大开放的巨大成绩。

当下，不管是推动国内高质量发展，还是应对国际形势的不确定性，进一步提速对外开放正当其时。中国近期的相关表态和实际举措，为关注世界和中国经济走向的人们吃下一颗“定心丸”。随着中国对外商投资的开放度、透明度、可预期性越来越高，中国整体投资环境会越来越好，发展动能会越来越足；而一个更加开放的中国，也将为促进世界经济发展作出更大贡献。

半月讲解

2 义务教育改革 提了哪些新要求？

《中共中央 国务院关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》（以下简称《意见》）近日印发。这是新时代我国深化教育教学改革、全面提高义务教育质量的纲领性文件。

义务教育质量事关亿万少年儿童健康成长，事关国家发展，事关民族未来。针对义务教育阶段亟待解决的热点难点问题，《意见》提出多项具体举措。《意见》有哪些新亮点？提出哪些新目标？对提升义务教育质量、发展素质教育有何意义？

坚持立德树人，树立科学的教育质量观。《意见》要求全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，着力在坚定理想信念、厚植爱国主义情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神、增强综合素质上下功夫。《意见》还提出树立科学的教育质量观——坚持德育为先，教育引导学生在爱党爱国爱人民爱社会主义；坚持全面发展，为学生终身发展奠基；坚持面向全体，办好每所学校、教好每名学生；坚持知行合一，让学生成为生活和学习的主人。

坚持“五育”并举，为学生终身发展奠定基础。重智育、轻德育体育美育，学生劳动和实践能力不足，是当前一些中小学普遍存在的问题，对“德美体劳”的培养往往说得多做得少，流于形式。此次《意见》着力构建德智体美劳全面培养的教育体系，如明确除体育免修学生外，未达学生体质健康合格标准的，不得发放毕业证书；着重强调加强劳动教育，充分发挥劳动综合育人功能。学校教育既要传授知识，更要指明人生方向。《意见》强调，要在遵循教育规律的前提下发展素质教育，为学生终身发展奠定基础。

强化课堂主阵地作用，严格按课程标准教学。课堂是教育的主阵地、主渠道。《意见》要求优化教学方式，坚持教学相长。只有变单纯的填鸭式教育为启发式、互动式、探究式，推进课堂革命，学生在课堂上才能学得活一点，实效才能大一点。在教学管理方面，《意见》要求严格按课程标准零起点教学，杜绝将学生作业变成家长作业。教育部副部长郑富芝表示：“留给学生的作业家长替做了，长此以往会给孩子们灌输一个什么样的思想？自己该做的事还可以让别人代替，这不是教育的初衷。”

完善评价体系“指挥棒”，改变教育功利化倾向。“唯分数、唯升学”的单一评价体系带来一系列问题。针对此，《意见》提出，建立以发展素质教育为导向的科学评价体系，在县域教育、学校办学、学生发展三个层面分别建立质量评价标准；完善国家义务教育质量监测制度，建立监测平台，并将评价结果作为考核评价干部和地方政府履行教育职责的重要依据。

完善招生考试制度，民办公办学校同步招生。招生考试制度是社会关注的焦点。《意见》明确，严禁以各类考试、竞赛、培训成绩或证书证明等作为招生依据，不得以面试、评测等名义选拔学生。同时，针对公办、民办学校招生不公平的质疑，《意见》要求，民办义务教育学校招生纳入审批地统一管理，与公办学校同步招生；对报名人数超过招生计划的，实行电脑随机录取；公办民办普通高中按审批机关统一批准的招生计划、范围、标准和方式同步招生。教育部发展规划司司长刘昌亚表示，举办义务教育是义务教育法赋予政府的法定职责，要确保公办义务教育的主体地位不动摇。

保障教师权益，维护学校教学秩序。要提升教学质量，保障教师权益是重要立足点。《意见》提出，依法保障教师权益和待遇，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平；明确教师享有教育惩戒权，坚决维护教师合法权益。针对部分地区学校出现迎检成主业，教学成副业，正常教学秩序受干扰现象，《意见》要求严格控制面向义务教育学校的各类审批、检查验收、创建评比等活动。未经当地教育部门同意，任何单位不得到学校开展有关活动。

半月调查

3 支架滥用：救命神器成创收利器

导读

某医院心血管主任医师被其博士生实名举报乱装支架，装一个回扣1万元，一时引发社会关注。

长期以来，乱装心脏支架的新闻屡见不鲜，支架滥用问题也一度成为医疗行业议论的焦点。半月谈记者调查发现，受利益驱使，有的不良医生会鼓动患者多装几个支架，一些医院把心脏支架当作了创收利器，导致支架滥用事件频发。

被过度使用的救命神器

50多岁的成都市民黄先生常犯胸痛，他一直以为自己是胃疼，直到有一次在家痛得实在扛不住了，才打了急救电话。在医院，他接受冠脉造影检查后收到提示，3个重要的血管都有严重的病变，需要安装多个血管支架。

黄先生告诉半月谈记者，他之前已经在老家的县医院安装了2个支架，花了四五万元。这次又需要装支架，对本就不富裕的他来说，无疑是雪上加霜。“之前就一次性装了两个，现在又要装好几个，费用高是一方面，也怕身体吃不消。”黄先生说。

与黄先生情况类似，来自四川绵阳的夏女士去年某天感觉有点胸闷，便去家旁边的医院拍了个片子，当时医生让她装支架，需要一两万元，她犹豫了一下便回家了。夏女士在家休息几天后感觉并无大碍，但为了放心还是去了另外一家医院复查，这次医院给出的诊断却是“没什么问题”，也没提装支架的事。

“现在大医院还相对规范一些，一些小医院或者民营医院，为了吃回扣，有的不良医生会鼓动患者多装几个支架。”成都一位业内人士透露，具体回扣多少，要看医药代表怎么操作，一般几千到上万是有的，“现在一些医药代表还通过会议津贴等形式发回扣，这样可以避免被查出来”。

心脏支架成了创收增长点

成都市第三人民医院心内科主治医师王春彬告诉半月谈记者，心脏支架植入技术是治疗冠心病的常用方法，也是治疗冠心病不可或缺的手段。“对急性心肌梗死患者，时间就是生命，开通血管越早，治疗效果越好，植入支架作为最有效的方法之一，目前还没有可以替代它的方法。”王春彬介绍，中国2018年支架植入为75万例左右。

对不少患者来说，心脏支架确是救命神器，但支架滥用现象也一直存在。为何救命神器会被过度使用？有专家表示，其中一个重要的原因，是一些医院把心脏支架当作了创收增长点，医生也非常重视支架带来的利益。一枚小小的支架，直径2~4毫米，重量不足万分之一克，国产的就需1~2万元，进口的价格更要翻倍。普通心脏支架手术3~5万元，每增加一个支架，还会增加1~2万元。

此外，医生过度迷恋技术也是原因之一。专家表示，医学离人文和服务对象渐行渐远，学科越分越细，医学生很快就进入一个具体的操作领域，忽视了对患者病情的全面分析。“也有患者认为吃药、打针太麻烦，放支架可以一劳永逸，并且能去根。其实，很多人术后继续抽烟、不按时吃药，导致病情很快复发，或者出现新的病变。”

在“必要”和“过度”之间建立规范

受访专家认为，为规范心脏支架合理使用，医生要加强自律。同时，还要严格按照临床路径进行规范，避免不必要的支架使用。专家表示，严格根据指征选择手术方式，可以避免大部分的支架滥用。

同时，应通过医保控费等措施，建立起合理的拒付和惩罚机制。比如给不该装支架的病人装了，该搭桥的装了支架，该用便宜裸支架的用了贵的载药支架，这些都应该考虑拒付，甚至予以惩罚。

一名不愿具名的药械代理商说，现在心脏支架在流通中还是存在水分，层层盘剥，挤占了正常的价格空间，

因此，需要加强医药器械流通环节的“净化”。

王春彬认为，目前，进口支架和国产支架价格之间相差很大，需要加强对国产支架的普及宣传，患者也不要迷信进口支架。“一般大医院植入支架要求很高，全部都要存档，也需要网报，相对比较规范。同时支架手术需要更加合理的标准，需要更加严格的监管手段，不能一棍子打死。”

半月世界

4 半岛局势再现和平机遇

朝美领导人6月底在板门店进行的“闪电式”会晤打开了朝美对话的僵局，半岛局势再度出现难得的和平机遇。哪些因素促成了朝中社所形容的两国领导人在此次会晤中所体现的“果敢决断”？朝美双方寻求共识、解决问题的政治意愿又能否在未来转化为谈判中的实质性进展？

朝美各有所需

此次朝美领导人板门店会晤创造了前所未有的记录，有着强烈的象征意义。美国总统特朗普跨过军事分界线，成为第一个踏上朝鲜国土的美国在任总统。朝鲜最高领导人金正恩对此表示：“这体现美方了结历史旧账，勇于开启未来的意愿。”相比于从前，板门店所象征的紧张、对抗的意义正在消退，板门店今后很可能成为朝韩、朝美对话的适宜场所，并成为象征和平的地方。

朝美领导人板门店会晤，是各有所需和形势使然的结果。

所谓形势使然，是中俄韩都在积极推动朝美重启对话，特别是中国国家主席习近平对朝鲜成功进行国事访问，为政治解决半岛问题提供了新契机；习近平在日本大阪与特朗普的会晤中介绍了中方在半岛问题上的原则立场，推动美方显示灵活，与朝方相向而行。与此同时，朝俄、韩美近期都举行了首脑会谈。围绕半岛局势的一系列高层会晤，既是动力也是压力。任何一方拒绝对话都将使自己处于被动地位。

所谓各有所需，则是朝美各自国内形势所迫。特朗普当前最重要的任务是创造“外交业绩”为业已启动的竞选连任加分。仅仅靠宣传朝鲜“没有进行核导试验”作为自己的“业绩”已经不能满足加分需求，因此必须在半岛问题上有新动作、新姿态和新进展。

就朝鲜而言，一方面，朝鲜最高领导人金正恩在与中国、俄罗斯领导人会谈后获得了强力支持，增强了对朝美对话的信心和底气，另一方面则是迫切需要为推进“集中全力发展经济”的新战略路线创造条件。而朝美对话陷入僵局、朝韩对话陷入停顿，以及国际制裁的长期化将使新战略路线的推进面临严峻考验。在这一形势下，重启对话对朝鲜来说也格外重要。

韩国一直乐于在朝美之间起“中介者”“调停人”的作用。韩国总统文在寅多次表示希望朝韩对话和朝美对话形成良性互动。虽然文在寅没有参加此次朝美领导人会晤，但三国领导人在板门店会面也颇具象征意义。韩国政府的目标是谋求与朝鲜和平共存，共谋发展繁荣。然而，由于朝韩关系事实上受制于朝美关系，因此，积极斡旋促使朝美早日重启对话，从而为韩朝关系的发展创造条件，成为韩国外交的重要目标。

后续对话是重头

可以看到，朝美领导人在6月底的板门店会晤中各有让步。

第一，双方同意在未来一段时间内组成团队进行工作磋商，以推动新一轮首脑会谈。美方团队虽然由国务卿蓬佩奥领导，但担任工作磋商的代表则是美国对朝政策特别代表比根。在此之前，朝鲜多次指责蓬佩奥违背总统意愿，对朝持强硬立场，成事不足，要求美方“换人”。此次比根担任工作磋商代表，负责实际的谈判工作，蓬佩奥退居幕后，至少是美国在表面上做出了“换人”的姿态。

第二，双方就工作代表“进行一揽子协商”达成一致。朝美过去在无核化和建立和平机制问题上分别持“分阶段，同步走”原则和“一揽子”解决立场，争执不下。而此次双方同意“一揽子协商”，意味着双方暂时放下争执，朝着制定无核化和建立和平机制的总体路线图前进了一步。

第三，美方在制裁问题上似有松动。特朗普在会晤后对媒体表示，并不急于放宽对朝制裁，但同时又说：“希望能随时解除对朝经济制裁，在开展磋商的过程中也可缓解制裁。”这与过去美国强调在朝鲜完全弃核之前不会缓解制裁的立场相比似有松动。

当然，这些都是双方展示的一种姿态，后续对话谈判才是重点。朝美工作团队所要讨论的“一揽子”协议，

大致分为半岛无核化和建立和平机制两大部分。

半岛无核化包括申报、核查等复杂事项，建立和平机制则涉及机制的主体、内容、法律等敏感问题，其中直接涉及韩美同盟的性质、驻韩美军的去留、联合国军司令部的存废等重要问题。无论是半岛无核化还是建立和平机制，都关系到美国在亚太地区的战略利益，也都与朝鲜的国家安全和发展利益息息相关。在双方尚未对各自的立场和政策作出重大调整之前，工作磋商要谈出双方都能接受的成果绝非易事。半岛无核化和建立和平机制的前景依然存在很大的不确定性。

基层治理现代化

5 物管“老大难”，何时止“乱战”

物业管理是社区治理的重要组成部分。半月谈记者在北京市调研发现，当前群众关注的物业问题主要表现在物业公司服务不到位、费用收取支出不透明、业主欠缴物业费、老旧小区“失管”等方面，且涉物业服务纠纷量大，不易调和。如何解决这些问题并建立小区治理长效机制？北京正尝试开出“新处方”。

物业管理难题，社区治理短板

近期，家住北京市南五环外某小区的业主陈先生被迫卷入了一场因物业公司提高物业费所引发的“乱战”：物业公司通知业主物业费由 2.18 元涨到 2.68 元，这引发了部分业主的抵制。“物业公司声称经过了电话和入户商议，并与大部分业主达成了统一意见，但实际上部分业主并不知情。”陈先生说，物业还开了一个“收支说明会”，但账目并没有经过第三方审核，欠缺说服力。

按照相关规定，物业公司提高物业费需要通过业委会并向相关部门备案，但该小区此前并未成立业委会，因这次涨价“风波”，部分业主主张成立业委会，没想到却将事态推向更严重的境地。“430 户业主只有少数业主户投了票，原因就是认为主张成立业委会的业主有私心，担心业委会成立后把物业换成和他们有利益关联的其他公司。”陈先生说，选举日前，支持方和反对方发生了较为激烈的对抗行为。

北京市住建委相关负责人介绍，近期，因物业公司管理产生的问题频出，这与业主意识提高和物业行业发展滞后有直接关系。半月谈记者走访后发现，群众反映的问题主要与服务水平、相关收费收支、公共空间使用等有关。

——有的物业公司“有名无实”，对居民行为监督不到位。

今年 5 月，北京中心城区一个小区住宅楼发生火灾，虽然没有造成人员伤亡，但火灾与物业“失管”关系密切。小区居民称，楼内线路老化、走线混乱，楼道电线杂乱无章、杂物堆砌，但物业公司长期不作为。当地居委会介绍，安全生产部门认定物业公司在日常监督过程中有所缺失，已对小区物业进行约谈并提出整改要求。

——有的物业公司资金使用是笔“糊涂账”。

东城区某小区业主反映，小区物业贴出告知书，称某单元两部电梯因紧急故障需要动用住宅专项维修资金 60 万元。北京长期从事物业问题研究的专家童超告诉半月谈记者，即使购买新电梯也不用这么多钱，其中很可能存在物业公司与维修方勾结、收取回扣的情况。经过咨询后，该业主向物业和当地街道反映了相关问题，物业公司最终没有动用高额资金。

——有的公共资源被物业挤占成为“摇钱树”。

一些业主反映，所在小区物业私自将地下车库卖掉，引导外部车辆进入小区收取停车费，引发部分业主集体维权；有业主反映，小区物业公司没经过业主同意引入水站或商业服务项目占用公共空间，甚至限制业主选择宽带提供商的权利。

物业公司与业主成了“对手”？

北京市高级人民法院的一份调研显示，近年来，北京全市涉物业服务相关纠纷呈持续高发态势。2014 年全市法院受理物业纠纷案件 24019 件，但到了 2018 年，收案 49013 件，年均增幅达 19.5%。物业公司与业主为何纠纷频发？

首先，物业公司“多而杂”，服务能力参差不齐。半月谈记者了解到，北京实施专业化物业管理的住宅项目有 4000 多个，服务小区的物业公司 3600 个。“大量小公司专业化程度不高，不看重自身品牌效益和社会影响力，发展眼光短浅，服务能力和水平总体较差。”北京市住建委相关部门负责人说。

其次，作为行使共同管理权的业主委员会成立比例较低。据介绍，与上海住宅小区业委会成立比例达到 90% 相比，北京的比例只有 25%。半月谈记者走访的多个小区都没有成立业委会。一方面，部分业主担心业委会有

私心，无法公正公平保障全体业主权益；另一方面，部分业主认为成为业委会成员牵扯精力较多，自身相关业务知识欠缺，且业主意见很难统一，工作开展难度较大。

第三，住宅小区问题复杂，存在“执法不进小区”问题。半月谈记者了解到，根据《北京市物业管理办法》，住建、公安、消防、城管、园林等 22 个部门都有物业管理职责，且作了明确规定，但这些规定缺乏有效落实，部分职能部门不进小区执法，解决问题的“最后一公里”未打通。

第四，历史遗留问题急需创新思路解决。据相关部门摸排统计，北京市现有小区 1 万个左右，超过半数小区属于老旧小区，处于“失管”状态，停车位严重缺失、楼道杂物堆放、私搭乱建、无物业管理等情况在老旧小区尤为突出。目前北京采取“先尝后买”“先单项收费后多项收费”等方式，先对老旧小区改造，后逐步引入物业管理，少数小区已见成效，但大面积推开仍存在困难。

正视老问题，探索新方法

2019 年，北京市一方面通过“接诉即办”推动物业管理专项治理，一方面探索新机制、新方法，物业服务质量差、水平低等多年“老大难”问题有望逐步得到解决。

首先是展开北京全市物业项目“大检查”、制定履约考评体系。北京市住建部门建立物业企业信用信息公示机制，组织相关部门、街道、行业专家对全市物业公司进行打分，定期公布企业不良行为记录，加大对企业的警示作用，督促企业依法依规开展物业管理活动。

其次，积极响应街乡吹哨，加强社区党建引领，在业主委员会和物业服务企业中设立党组织，鼓励“交叉任职”。要求物业服务项目负责人到社区“报到”，积极参与社区公共事务，共同做好社区治理。

此外，建立物业费调整机制，街道、社区组织物业服务企业、业委会或业主共同协商物业服务标准和物业收费标准，实现按需调整，质价相符，促进行业良性发展。同时，业主委员会要协助催缴物业费，对恶意欠费业主信息进行公示，督促业主履行义务。

教育改革进行时

6 为留住生源，公办校长累到胃出血

国家从 2006 年开始实行免费义务教育，并不断增加财政性教育经费投入，义务教育阶段公立学校的办学条件和师资水平都有了很大提高。按理说，公办教育应该呈现出良好的发展趋势，而悖论的是，在不少地方，公立学校的竞争力不断下降。

笔者在中西部一些县调研时发现，近些年来义务教育阶段民办教育在地方上蓬勃发展：义务教育阶段民办学校数量增加，在校生规模和所占比例有持续上涨的趋势，民办学校的教学质量不断提升，成为县域范围内优质学校的代表，越来越多家长愿意把学生送入高收费的民办学校就读。

县域民办教育为何蓬勃发展？

笔者调研的 H 县，2017 年，共有民办小学 78 所、在校生 41106 人，占全县小学在校生的比重超四成；民办初中 16 所、在校生 11826 人，占全县初中在校生的比重近三成。而且，这一比例近些年呈不断提高的态势。

为何民办学校在县域迅速发展？笔者调研发现主要原因有以下几点。

一是民办学校自身有独立的人事权和财政权，具有教师管理和教师激励的优势。

在教师管理方面，民办学校能够根据需求聘用教师、解聘不合格的教师。教师激励方面，能够建立起比较有效的机制，实行多劳多得、优劳优得的工资制度。

公办学校则存在劣势。学校补充教师由当地政府和教育局统筹安排，存在需求满足上的时间差，即学校急需的教师无法立刻满足，补充进来的教师可能不是学校急需学科的教师；在教师管理上，学校领导无权开除不合格教师，部分教师“混日子”却不会受到任何惩罚，挫伤了认真工作的教师群体的积极性；在教师激励上，公办教师的工资仍然是平均主义、论资排辈的，主要取决于教师的职称水平，而不是工作量和工作的质量。

二是民办学校能够及时发现家庭教育需求变化，并迅速整合资源以满足家长需求。

2000 年后，农村青壮年普遍外出务工，家长对学校的安全需求和教育质量要求提高。针对此，民办学校普遍在 2000 年后改建为寄宿制学校，提供托管服务、校车接送服务。为满足家长教育质量需求，民办学校采取两方面措施：一是加强学校纪律管理，培养学生的纪律意识和规则意识；二是增加早自习和晚自习，延长学生学习时间，定期举行测验了解学生知识掌握情况，督促学生学习。

大部分公办学校在小学阶段没有寄宿，学校也没有校车。另外，公办学校为了落实“减负”政策，缩短学生在校学习时间，低年级不布置作业，减少考试次数，不公布学习成绩。这一系列措施在一定程度上起到“去竞争化”的效果，导致一些学生学习动力不足，学习成绩下降。

三是民办学校具有招生自主权，通过各种方式选择性招收优秀生源。

《民办教育促进法实施条例》提出民办学校“可以自主确定招生范围、标准和方式”，可以跨地区招生。在实际招生中，民办学校采取两种方式保证生源质量：一是提供奖学金、减免学费吸引一部分成绩优秀的学生；二是通过笔试、面试等方式淘汰掉一些成绩较差、难管的后进生。由于能保证较为优秀的生源，民办学校的教学成绩能够很快凸显出来，成为地方优质教育的代表。

公办学校承担保障所有适龄儿童和青少年受教育权利的责任，对于片区内义务教育阶段学生均实行免试就近入学政策，在优秀学生不断进入民办学校就读的背景下，生源质量不断下降，教育质量也因此下降。

四是地方政府对于民办学校的支持极大地促进了民办学校的发展。

不少地方政府对于招商引资来的民办学校提供优越的发展条件，除了按照相关规定鼓励和支持之外，还会对民办学校提供师资支持。如中部 S 县提出：“对招商引资在 5000 万元以上的民办学校，按照高中每班 4 名、初中及小学每班 2 名的原则，选派公办教师予以支持；对投资规模较大、管理规范、质量较高、社会效益较好、排名靠前的民办学校，全额选派公办教师。”截至 2017 年，该县共为 6 所招商引资在 5000 万元以上的民办学

校选派 617 名支教教师，其中学前教育支教 62 人，义务教育阶段支教 555 人。

地方教育生态正在经历混乱和重组

民办教育的蓬勃发展对整个教育体系和地方教育生态都产生了深远影响。一方面，民办教育弥补了公办教育的不足，满足了家庭多样化的教育需求，同时刺激了公办教育系统的竞争意识和危机意识；另一方面，民办教育的快速发展改变了原有的教育生态，地方教育生态正在经历混乱和重组。

笔者了解到，在民办学校和公办学校的“生源大战”中，民办学校的优惠条件使优秀小学毕业生大量流向县城民办学校。

据 H 县 Y 乡中学校领导介绍，该乡每年小学毕业生有 2/3 流入县城，其中 90% 进入民办学校就读。校长为了留住生源，在暑假组织教师下村入户招生。家长们对前来招生的公办学校教师询问：“去了你们那里，能给我们多少钱？”当发现 Y 乡中学提供不了丰厚的奖学金和优惠的招生政策时，家长们对于送子女进入乡村公立学校并不热情。Y 乡中学教师辛苦了 1 个月，校长甚至累到胃出血，才比往年多招了几十个学生。

当民办学校在教育质量上总体赶超公办学校时，地方教育体系无形中重构了。公办学校成为经济条件较好的家庭逃离的学校，民办学校的教育资源成为家长竞争的焦点。民办学校根据教育质量和供求关系制定收费标准，于是形成了民办学校教育质量和家庭支付能力之间的对应关系：家庭支付能力强，能够送子女进入教育质量好的民办学校就读；家庭经济支付能力较差，只能将子女送进教育质量较差的民办学校就读，或者是送进公办学校。由此，教育在一定程度上成为促进和巩固阶层分化的工具。

另外，民办学校容易产生极端教育。家长送孩子进入民办学校，要的是学习成绩，民办学校为了满足家长的需求会以成绩为核心，强化应试教育。除此之外，为了管理学生，可能会采取一些极端的惩罚手段，但是由于存在家校联盟，这些事情可能并不一定为外界所知。

解码城市

7 广安：业广民安

导读

地阔为广，和谐即安，广土安辑，是为广安。这里是小平故里，正如新西兰作家路易·艾黎访问邓小平故居所赞颂的，这里是“东方的地平线”。在这里，勤劳勇敢的人们有着“心宽广，安天下”之胸怀，继续书写新的春天的故事。

小平故里，精神永光

内陆小城四川广安，因伟人而名扬四海。1904年8月22日，邓小平同志出生于广安协兴镇牌坊村，开启了一段波澜壮阔的人生历程。

在协兴镇，大多数居民家里都挂着邓小平同志的画像。半月谈记者在这里采访的每一个人，都能讲述邓小平的故事。人们永志不忘，他深情地爱着祖国和人民，为中华民族的复兴奉献了毕生的精力；他深深眷恋桑梓和乡亲，留下了“一定要把广安建设好”的嘱托。

昔日荒草丛生的三元寨，漫山遍野种满柑橘树。果园的主人魏明元手指满树果实，信心十足地告诉半月谈记者：“今年肯定是个丰收年呐！”

魏明元曾穷得叮当响，靠着勤劳的双手，他奇迹般地把荒山变成果园，自力更生摘掉了“穷帽”。“革命先辈拼着性命换来今天的好日子，我们哪有理由偷懒？”

在重庆闯出了一番天地的叶林，是乡亲眼里的“金凤凰”。没想到，他放弃了蒸蒸日上的事业，重新飞回明月山的大山深沟，誓要让家乡改头换面。他的理由也是一样：“我尝到了改革开放带来的甜头，也要把这份甜回馈给乡亲。”

饮水当思源。广安人民把感恩的情愫化为郑重的宣言：把广安的发展融入全国发展的伟大实践，为这片江山沃土写下新的华彩篇章。

正是以这般“一团火”的精神，广安发展步入快车道：全市地区生产总值、固定资产投资双双突破千亿，成功迈入四川千亿俱乐部，呈现出经济稳中有进、民生福祉持续提升、社会大局和谐稳定的良好态势。

滨江之城，绿色发展

广安是一座“让人望得见山、看得见水、记得住乡愁”的江城。

渠江曲折回环，穿城而过。当年，16岁的少年小平就是从渠江东门码头出发，踏上赴法的留学路。如今的夏夜，蜿蜒绵长的江畔是最热闹的休闲场所。男女老少纷纷走出家门，欢歌曼舞、畅叙倾谈，欢乐时光似江流不尽。

渠江与嘉陵江合抱广安，孕育的不仅是秀美风光，更有难以忘怀的舌尖之美。广安美食兼具川渝特色，形成了独特的地方风味。除了两江的河鲜美食，传统美食巴人八大碗传承至今，以三巴汤、英雄会、桂兴坨坨羊肉为代表的特色菜品远近闻名，以岳池米粉、武胜麻哥面、邻水肉汤圆为代表的名特小吃回味无穷。

作为长江出川的最后一道生态屏障，广安自觉担负起为长江水资源保驾护航的使命。加快建设嘉陵江流域国家生态文明先行示范区，全域推进水环境治理，同时大力发展生态工业、生态农业……持续努力下，广安天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新，先后成功获评中国优秀旅游城市、国家园林城市、国家森林城市。

“水清岸绿、城水相融、人水相亲”的新广安，绿水青山成为对外招商引资最靓丽的一张名片：今年上半年，广安就引进项目342个，协议投资711.19亿元。

川东门户，开放新篇

位居四川省最东端，紧邻重庆，广安地处“成渝西昆”钻石经济圈中心，是“一带一路”建设和长江经济带发展的重要节点城市。

广安与好邻居重庆往来尤为密切。位于邻水高滩新区的四川创能机械制造有限公司，几乎每天都有4至6车汽车零部件送往重庆。只需1个小时，这些产品就能送达厂家。

作为从重庆迁来的“外来户”，创能机械入驻高滩新区后，厂房扩大了4倍，用地成本却节约了60%。公司总经理刘建明说：“以前不敢接的大订单，现在也有能力承接了。”

广安与重庆的交往是全方位的。广安50%的工业项目为重庆配套，75%的农产品销往重庆，60%的游客来自重庆。着眼建设川渝合作示范城市的目标，广安发力与重庆一体化发展，目标是建成重庆主城空间拓展区、重大产业配套区、农副产品供应区、休闲度假“后花园”。

“我对学院的未来更有信心了！”广安职业技术学院校长王义全告诉半月谈记者，“一个月前，我们与汕头大学签订了对口帮扶框架协议。我们正在汕头大学的帮助下，建设机电一体化、工业机器人两个专业和生产性实训基地。”

这不是孤例，广安开放合作的深度广度不断拓展：按照创新研发在成都、生产基地在广安的定位，加快成都广安“双飞地”建设；与浙江南浔区合作建设“飞地”产业园；与广西防城港合作共建广安无水港……作为四川唯一与首批经济特区全部缔结友好关系的城市，今年上半年，广安从深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区引进的重大优质项目便有39个，协议资金155.11亿元。

站上深度开放的新起点，广安正以更加饱满的热情引进“外生变量”，最大程度释放开放发展新动能。

文旅融合，腰包渐鼓

拥有邓小平故里和华蓥山游击队遗址两大红色资源，建市之初，广安便着手打造红色旅游品牌。全国12个“重点红色旅游区”和30条红色旅游精品线路，广安均榜上有名，成为全国红色旅游的重要目的地。

锦绣广安，并非只是红色旅游目的地。华蓥山巍峨雄壮，更有奇特石林令人流连；千年兴国寺晨钟暮鼓香火袅袅，南宋安丙家族墓中外闻名；亚洲最大溶洞奇观——天意谷的洞中飞瀑更让人称奇……悠久历史与美丽山水，让广安成为世人瞩目的中国优秀旅游城市。越来越多广安人民吃上旅游饭，腰包越来越鼓。

如何充分利用资源，进一步扩大广安旅游的吸引力？从单一红色旅游转变为“旅游+”，广安思路明晰、步履坚定：以城市提质工程提升城市颜值和品位；以乡村振兴工程实现农业产区变景区、田园变公园；举办国际红色马拉松赛等活动，增强广安旅游知名度、影响力……广安，正日益成为闻者向往、来者依恋、居者自豪之地。

时政·财经

8 建设美丽乡村须迈三道坎

建设美丽乡村，是实施乡村振兴的一项重要任务，事关农民福祉和全面建成小康社会。笔者调研发现，当前一些问题对美丽乡村建设仍带来一定制约。

县、乡镇、村财力严重不足。按照现行财政体制，中央和省级财政资金相对充足，市级和县级由于地区发展水平差异，财政状况差别较大，乡镇、村一级财力普遍较差。虽然国家近年来相继投入了大量资金用于美丽乡村建设，但我国拥有数万个乡镇、数十万个行政村，历史欠账多、建设落后。

内生动力不足。受传统小农思想和自身条件、发展环境等影响，一些群众自身发展愿望不强、动力不足。不少村民认为，乡村治理是党委政府及村两委的事情，与自己关系不大，主人翁意识不强，村组事务主要还是靠村两委推着走，组织化程度不高，群众的凝聚力和创造力没有得到有效发挥。

人才队伍匮乏。建设美丽乡村，关键在人，需要大批有能力、有见识、有魄力的人。但当前农村大量青壮年外出务工，农村人才流失、“空心化”问题严重，留在农村的“38、99、61”部队，即妇女、老人、儿童，难以肩负起建设美丽乡村、实施乡村振兴的重任。怎么办？

要继续加大中央财政向“三农”倾斜支持力度，通过设立乡村振兴投资基金，撬动金融和社会资本投向乡村振兴。政府可以通过政策优惠鼓励企业家筹集资金，到农村创办小额贷款公司，为乡村振兴提供全方位金融服务，同时充分发挥我国农村商业银行为农业中小企业服务的作用。

要激活群众参与内生力。增强村民主人翁意识，让村民真正意识到建设美丽家园，政府是引导，不是包办。汇聚群众的力量和智慧，让群众智慧有用武之地，自发参与家乡建设，把热爱家乡、心系乡土的热忱，转化为乡村振兴的主观能动力量，变“乡土”为“热土”。

要进一步整合人力人才，打造美丽乡村建设新队伍。一要在“引”上做文章，鼓励优秀农民工返乡、来自农村的大学生回乡以及在城市长大的科技人员下乡，投身美丽家园建设；二要在“育”上下功夫，做大做强农村“草根经济”，让人才有施展的平台，成长的空间。

科技·文化

9 文物收藏：当“明知”成为“暗箭”

近期，甘肃省天水成纪博物馆负责人张有平被控非法购买盗掘文物案开庭，引发各界瞩目。张有平获罪的最大争议点，在于其收购出土文物时是否“明知”，这也让民间博物馆文物收藏的一大症结再次浮现于世人面前。“明知”何以成为“暗箭”？现阶段民间文物交易管理问题何在？

他为何被公诉？

天水成纪博物馆是一家2007年在甘肃省天水市登记成立的民营博物馆，张有平为其法定代表人。2017年4月，陕西省淳化县公安局以涉嫌掩饰、隐瞒犯罪所得收益罪将张有平刑事拘留，次月执行逮捕。

张有平被捕与一个盗墓团伙的落网有关。2016年7月，陕西淳化境内一古代墓葬传出将被盗掘的消息。当地警方循线追踪，挖出盗墓团伙。最终，人称“西北盗墓第一人”的“孟老大”孟经建落网。

经调查，当地警方掌握了与“孟老大”有关的文物购买者网络，其中就有张有平的名字。从2013年到2017年间，孟经建先后将131件文物卖给天水成纪博物馆。

2019年6月5日，张有平被控非法购买文物一案在陕西省咸阳市中院开庭。检方起诉称，张有平明知涉案文物是赃物，为了馆藏需要非法收购，构成掩饰、隐瞒犯罪所得罪。民间博物馆能否购买文物、张有平在购买时是否“明知”其为盗墓所获的出土文物，成为法庭辩论的焦点。

张有平踩上了什么“雷”？

文物没有“身份证”

张有平案，揭开了民间文物交易的一片“雷区”——民间购买收藏文物，如何避免“明知”的牵累？

这里所说的“明知”，系指明知其为不得交易的出土文物。《中华人民共和国文物保护法》规定，民间收藏文物主要有依法继承或接受赠与、从文物商店购买、从拍卖企业购买、合法交换或转让，以及其他合法方式。而中国境内出土文物属于国家，不得买卖。业内人士介绍，这意味着所有的民间文物交易涉及的文物都应是“清白”的，不得在“明知”其为出土文物后仍进行交易。

但难点在于，“清白”并非不言自明。一位民间收藏者说：“根据相关法律法规，民间博物馆征集人在征集前应该了解文物的来源。但在实际操作中，文物来路的‘清白’主要基于卖方承诺，很多时候征集人凭眼力也看不出来它们是否为出土文物。”

正如西部省份一位文物管理部门负责人所言，除了少数特征极其明显者外，大多数文物并未自带“身份证”来证明自己是出土文物。正因如此，“明知”就成为悬在民间文物收藏者头上的利剑。

半月谈记者了解到，面对如此“雷区”，部分民间收藏者想到的灰色应对之道，是为从盗墓者手里买来的出土文物伪造出处，“洗白”成传世文物。“放在自己博物馆里，等几年十几年风头过了，再卖掉赚钱。”一位业内人士如是说。

“排雷”有待完善法律

如何走出“明知”判定怪圈？解铃还须系铃人，问题的解决，还要从法律入手。

“现行的民间博物馆馆藏文物备案制度，一定程度上掩盖了‘明知’判定所带来的风险。”一位文物管理部门的负责人介绍，按照相关规定，民间博物馆征集购买的馆藏文物不得出售，并需要到文物管理部门备案，但备案有很大的自主性。“他不备案你也不知道，要处罚也没有依据。”

一名未透露姓名的业内人士称，其实对于民营博物馆而言，大部分文物都是没有备案登记的，因为一旦备案登记就意味着无权出售馆藏文物。

“明知”的金箍太严，备案的规定又失之宽松，文物流通管理当如何“宽严相济”？

一些专家建议，对流失民间的出土文物，既不能放任不管，也不能像收缴民间枪支那样一概勒令上缴，还

需尽快有针对性地出台法律法规，对民间文物交易行为的管理作出更符合情理、判断更有操作性的规定。

同时，健全国家文物登录制度，加强文物执法工作，制定鼓励社会参与文物保护的政策措施，培育以文物保护为宗旨的社会组织，鼓励公众参与到文物流通过程监督的工作中来。

生态·健康

10 专用药奇缺，儿童服成人药意外频发

湖南长沙5岁的贝贝最近因身体过敏需要服用抗过敏药异丙嗪，医生给家长开了药和医嘱，医嘱上写的是吃3/5片。贝贝的爸爸误以为是吃3~5片，给孩子一次性喂了5片药，贝贝在服药后昏迷不醒，被紧急送往湖南省儿童医院治疗。

类似的事情并不少见。一些家长吐槽，很多药说明书上写着“小儿酌减”，但怎么酌减却没有说明，这让家长很头疼，经常是小小的一片药要掰成1/4给孩子吃，剂量很难把握。

儿童服用成人药频发意外

儿科医生表示，儿童专用药品种和制剂偏少，许多药物在安全性和有效性方面没有足够的信息，特别是用于重症专科疾病的药物多数都没有儿童剂型，只能使用成人药。医生在开药时也很无奈，担心成人药药力过猛，只能根据孩子身体状况和体重计算孩子用药量，然后告诉家长怎么吃。

据湖南省儿童医院药学部副主任药师龙荣介绍，很多药没有儿童剂型，医生只能开成人剂型，一片药有时要掰成1/3或者1/4吃，一旦服药过量，孩子就有可能发生用药风险和不良反应。

湖南省人民医院儿科门急诊主任曾赛珍告诉半月谈记者，近年来，她见过不少患儿因服用成人药物过量被送到医院急诊科洗胃，有些孩子因为服用成人药过量而损伤了肝肾，出现恶心、呕吐、眩晕、听力受损，甚至危及生命，不得不在重症监护室抢救。

湖南省儿童医院耳鼻咽喉头颈外科主任护师彭湘粤说，很多孩子在服用成人药（如链霉素、庆大霉素、卡那霉素等氨基甙类抗生素）后出现了突发性耳聋，还有家长喜欢给孩子使用复方成人感冒药，还一次给孩子吃多种成人药，导致孩子发生永久性听力伤害。

90%的药物没有儿童版

据了解，儿童专用药缺乏的问题长期存在，医生经常面临无药可开的尴尬局面，特别是针对6个月以下幼儿的药很少，儿童肿瘤、高血压、糖尿病、癫痫等儿童专科药稀缺。

“由于利润不高，厂家生产缺乏积极性，在湖南，儿童用的抗癌药多次断供，如用于白血病患者治疗的巯嘌呤、达卡巴嗪等药物在医院不时缺货。”湖南省一家三甲医院的儿科医生说。

半月谈记者调查发现，国内市场90%的药物没有儿童版，多数是成人药的“减量版”，国内市场90%药品没有适用于儿童的剂型。儿科医生给孩子开成人药已经成为常态。

曾赛珍说，儿童不合理使用成人药，不仅影响药物的治疗作用，更会加大药物的使用风险。儿童年龄越小，器官和组织的发育越不完全，药品不良反应越易导致器官和组织发育障碍，发生严重不良反应。

一名资深儿科医生告诉半月谈记者，目前用于治疗心脏病的地高辛少有儿童专用制剂，孩子服用一旦过量，就可能发生心率失调。儿童肿瘤药缺乏专用剂型，只能靠医生计算给药，有时候要么是药剂量不足影响疗效，要么是用药过猛伤害了孩子的免疫力系统。

鼓励儿童专用药研发，制定用药安全标准

专家呼吁，促进儿科用药研发迫在眉睫，国家应大力支持制药厂生产适合儿童的剂型、剂量的药品。

中南大学湘雅三医院心血管病专家江凤林指出，随着生活水平的不断提高，很多成人病在儿科出现，如高血压、糖尿病等，但目前国内这方面的儿童专用药，品种和剂型奇缺。政府应采取税收减免等措施，对研发和生产儿童专用药的企业给予支持。

中南大学湘雅三医院党委书记、儿科教授何庆南建议，加强对广大家长的健康科普力度，提升家长的健康素养和安全用药意识，让家长树立在医生指导下用药的原则，不要自行给孩子服用成人药，特别是不要盲目给幼儿同时使用多种感冒药和复方感冒药。

专家还建议，制定规范的儿童用药安全标准，让医生开药有据可依。目前缺乏全国性的儿童用药安全标准，很多医生在开药时经常对用药剂量把握不准。应由卫生主管部门牵头，儿科、药学等专家共同制定儿童药物使用细则，明确剂量标准，确保医生正确掌控用药剂量，保障儿童安全用药。

民生·社会

11 农村青年“快餐式婚姻”蔓延

导读

与城市相比，农村作为典型的熟人社会，曾将离婚视为“另类”。但半月谈记者最近走访时发现，农村80后、90后离婚率呈升高趋势，婚姻“保质期”缩短。

基层婚姻调解员和多数群众认为，应重视农村青年离婚率上升这一现象，尤其需要关注农村年轻夫妻离婚后其子女的抚养、教育等社会问题，并加强引导，逐渐转变社会风气，助推乡风文明建设。

以前离婚丢人，现在见怪不怪

“以前大家都觉得离婚是件丢人的事，现在已经见怪不怪了。我家亲戚就有两对小年轻离婚的，结婚时间都没有超过3年。这样的‘快餐式婚姻’越来越多了。”宁夏吴忠市盐池县农民尤芳（化名）说。

尤芳说的情况并非个例。宁夏某县去年诉讼案件的三分之一左右为离婚案件，达1100多件，其中80后、90后离婚案件占比约60%，而农村年轻夫妻离婚案件占全县80后、90后离婚案件的三分之二左右。多位基层法官反映，近几年，农村年轻夫妻离婚案件数量呈上升趋势。

“去年8月份我被聘为婚姻调解员以来，一共调解了80多对夫妻。其中，进城务工、结婚5年左右的农村年轻夫妻居多，有孩子的年轻夫妻容易调解，没孩子的比较困难，20%的调解成功率已经是很高了。”基层婚姻调解员李玉芳说。

农村夫妻离婚原因复杂，但最主要的是经济问题和感情问题。宁夏部分农村彩礼较高，结婚花费大、欠债多，给家庭造成沉重负担。部分男青年婚后缺乏责任感，导致家庭收入有限，加上一些女青年进城后产生攀比心理、物质需求增多、家庭开销大，一些年轻夫妻因经济压力较大而产生矛盾。

部分因相亲结识并“闪婚”的农村年轻夫妻因婚前双方了解不够，或婚后两地分居而产生感情问题。宁夏石嘴山市平罗县人民法院审判委员会专职委员何志兵说，有些离婚案件中，女方提出缺少关爱，但现实可能是男方要养家就得外出工作，要长期陪伴就难以养家，是两难的选择。

“一个月的婚姻坑惨了一家人”

半月谈记者在采访中发现，法院审理的90%左右离婚案件，均由女方提起诉讼，这在农村年轻夫妻中表现得更为突出。基层法官直言：“娶个媳妇掏空了一家子，不疼人也得疼钱。”

吴忠市同心县农民周娟（化名）大儿子4年前结婚，半年后离婚。如今周娟的大儿子仍未成家，而当地彩礼已从4年前的5万元左右飙升到现在的13万元左右，这使得全家人压力陡增。“农民收入有限，彩礼又一直上涨，越拖越娶不起，真把我们头发都给愁白了。”周娟说。

此外，农村夫妻离婚后，男方再婚难度高于女方，要承担更多的精神压力。4年前，盐池县农民王建国（化名）的小儿子结婚约一个月便因女方原因离婚，尽管女方退还了彩礼等，王建国一家仍然损失了10万元左右。更重要的是，因离婚“坏了名声”，头婚的找不上、找二婚的不甘心，王建国的小儿子至今仍未成家，“一个月的婚姻坑惨了一家人”。

因离婚案件，宁夏部分地区曾出现男方自残的现象，在极端情况下甚至会发生命案。

离婚“双输”的结果让女方也深受其害。半月谈记者采访了解到，宁夏不少农村年轻夫妻因男方家暴、染上赌博等恶习而离婚，个别离婚案件中还出现了男方要求女方支付“分手费”的现象。

与此同时，农村年轻夫妻离婚后，因经济条件有限或再婚等因素，孩子往往交由老人看管。何志兵说，夫妻离婚之后再婚，孩子得到的关爱会更少，加上原生家庭破裂的影响，孩子容易出现心理问题，严重的可能会引发未成年人犯罪。

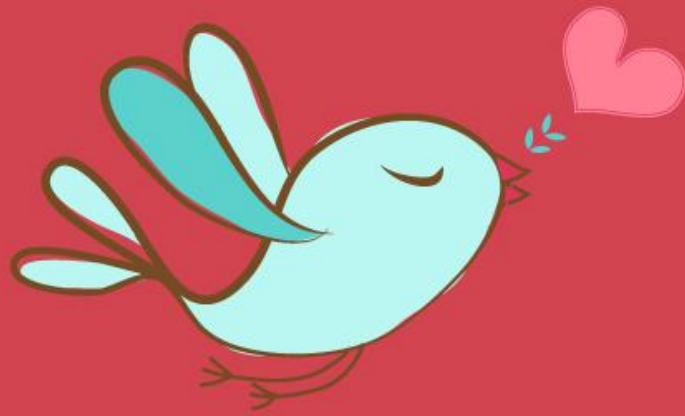
让农村婚姻的“节奏”慢下来

基层法官、婚姻调解员及群众普遍认为，应重视农村年轻夫妻离婚率上升及其可能引发的社会问题，并通过引导教育，扭转社会风气，助推乡风文明。

一些基层法官、婚姻调解员建议，农村青年的婚姻大事应“拉长战线”，将婚姻建立在男女双方相对成熟、互相了解、拥有一定感情、愿意共同承担家庭责任的基础上。政府及相关社会组织应通过各种方式对农村备婚青年进行“婚前辅导”，帮助他们增强婚姻的稳定性。

不少基层干部提出，应加强对农村离异家庭儿童的关爱。农村离异家庭儿童，包括进城务工离异家庭儿童，大多由老人照看，他们作为特殊弱势群体，除了父母关爱，也需要学校、社会组织等的关怀、帮助，防止他们误入歧途。

同时，持续加强乡风文明建设。通过宣传引导，以更大力度抵制高价彩礼，帮助农村青年树立正确的婚恋观，增强婚姻责任感，逐渐转变社会风气。



美好的事情即将发生...

something wonderful is about to happen

公考通 公考通