



## 2019 年新疆公务员考试申论试题及答案（乡镇卷）

永岸公考网校

[www.chinaexam.org](http://www.chinaexam.org)

## 2019 年新疆公务员考试申论试题（乡镇卷）

## 一、给定材料

## 材料一

2015 年，39 岁的李民被派驻到大山深处的林沟村担任第一书记。今年春节，李民仍然驻在村里，“村里的事太多了，回不去。”怀着内疚的心情，李民给老婆和 8 岁的孩子虎子写了一封家信。以下就是这封家信。

亲爱的老婆、孩子：

刚起个头，我竟然不知道从何说起。脑子里一闪而过的是 4 年前我出发到林沟村任第一书记，你们站在门口送我的场景，当时我对你们说：“离得也不远，就两百来公里路，我会经常回家的。”

尽管我这么说，但我记得你眼中闪烁的泪花。我们都清楚地知道，两百多公里的距离，不可能经常回家。大多数时间，你将独自面对常年身体不好的老人、孩子上学接送和干不完的家务，况且还要工作。你说，我们都是党员，当国家需要时，只能上。这句话给我多少底气！

到村之后才发现，林沟是名声在外的贫困村，从镇上到村里还得近一个钟头的山路，且是那种勉强能通过一辆三轮车的土路。第二年春天，你们来看我，沟里漫山遍野的山花正长得疯狂，小虎子开心地追着蝴蝶跑。可他不知道，这是他爸要经常走过的路，碰上下雨天还时常塌方。走在泥泞的路上，你帮我分析如何打开工作局面，建议我从修路做起。我来之后的头等大事，就是把这条路给弄好。在镇里的帮助支持下，这条路终于得到拓宽硬化，村民们从镇上回村的时间缩短到 20 分钟。现在，我喜欢徒步进村，踩在结实又平整的马路上，觉得很有成就感。

我还想到，你们下次来，我们一家人会一块沿着这条路回村，你的脸上也将充满着自豪。

你们一定能理解我这种心情，对吧？记得有很多次，我很晚才给你们打电话，那是因为村里那段时间太忙了，白天要弄我的“林沟乡村之声”，把林沟的新鲜事、老百姓爱听的戏曲、县里的新闻和国家大事做成广播节目，在村头的大喇叭上播放。晚上，我还要入户走访，了解村民最近牛养得怎么样、水龙头有没有冻住、家中病人身体有没有好转。不久前，当你从电视上看到：林沟村通过发展养殖产业，贫困户人均收入达 3800 元，实现了整村摘帽脱贫，我荣获 2018 年 S 省脱贫攻坚贡献奖的新闻后，高兴地第一时间给我电话，我仿佛看到了在电话那头比我还激动的你。

你们还记得村里的五保户周大爷吗？我带着你们去看过他。他 75 岁的年纪，家里就他一个人，身体也一直不好。有一次我们去他家，他问我几点了，盯着我的表一直看。抬头一看，才发现他家连个挂钟都没有。出门前，你把我的表摘下来送给他了。我记得周大爷一边摆手连声说不要，一边又露出羡慕的表情，这对我触动特别大。除了同情，还有深深的自责，我所在的村子，竟然还有人连看时间都是奢望。

从那之后，我更加努力工作，你们肯定能看得出来，因为我回家次数更少了。无数个夜晚，我给你们打电话，你低着声音对我说：“虎子已经睡了，明天再说吧。”

上个月，小虎子半夜高烧 40 摄氏度，严重到手脚抽搐。你一个人六神无主，慌乱中给我打电话，却没打通。

无奈之下，你打 120 把孩子紧急送到医院。直到第二天，我才知道这个事，隔着电话，我都能感受到你的无助。

你知道，我本来是一个很爱说笑的人，但自从来了林沟，我变得像这个大山里的人一样内敛。借这个机会，我想给你们补上一句心里话，这是我一直欠你们的：“老婆、虎子，我非常对不起你们！”

4 年了，我的车去的时候是 4.8 万公里数，现在是 20 多万公里数。我习惯了蹲在村头吃碗简单的粉条和土豆烩菜，也习惯了坐在冬暖夏凉的窑洞里，和大家用当地话拉一拉家常，你觉得我“还沾（行）吗？”

小虎子期末考试的成绩不错，我挺高兴的。他一直吵着让我带他去长隆野生动物园玩，可我一直没有时间。等过完年，我就能回去了，那时，一定要在开学前带他出去转转，兑现一个父亲的承诺。

我想告诉你们：我爱你们，谢谢你们的理解和支持！

## 材料二

30 多年前，刚结婚的陈霞和丈夫蜜月旅行，从老家霍县乘坐小巴车，在土路上颠簸了 3 个小时才到达安平市。住了一夜，第二天一早从安平市乘坐早晨 6 点的客车，晚上 8 点才到南京。

“现在，早上在家从容地吃完早饭，网上订个高铁票，‘滴滴’叫个车，30 分钟到安平站，再乘坐高铁 1 个半小时就可以赶到南京吃午饭了。”现已年近花甲的陈霞感慨道，“现在的年轻人度蜜月，没有到不了的远方。”

陈霞的感慨，引发了许多人的共鸣。广西的张健至今保留着一封 1986 年的家书。那年，他被上海市交通学校录取。张健的父亲在家书中用简单的几行字，道出了当时的“漫漫长路”：“我上月 26 日在南宁送你上车后，乘下午 4 点 22 分的火车到玉林下车……等待回县城的车，直到晚上 8 点半都没等到，后来搭一辆老乡的大货车回县里，半夜才到家。”

在张健求学期间，南宁至上海的直达特快列车每天仅有一趟，全程 42 个小时。“如此漫长的旅程，由于开窗透气，蒸汽机车飞扬的煤灰从开启的车窗飘入，让白衫变成黑衣。”如今，南宁与上海之间已有高铁、特快列车、快速列车开行，多个车次可供选择，最快的高铁车次全程只要 12 个小时。去年 8 月，张健从南宁出发回乡探望父亲，零距离换乘动车、班车，全程仅用 3 个小时。不仅是陆路交通，张健家乡人坐飞机也越来越方便了。前些年，玉林市和南宁之间的航线也开通了。

陈霞和张健的经历是我国交通大发展的一个缩影。

党的十八大以来，中国铁路进入了新一轮的高速发展期。2016 年，铁路部门调整了列车运行图。新图安排开行旅客列车 3400 多对，其中动车组列车 2100 多对，普速列车 1200 多对。旅客列车比原来增加近 300 对，增加的部分向二、三线和中西部城市倾斜。截至 2017 年底，高铁营业里程 2.5 万公里，占世界高铁营业里程的三分之二；高速公路里程达 13.6 万公里，居世界之首；民用航空机场共 229 个，是改革开放初期的 3 倍……

让阳县自行车运动协会资深会员孙春想不到的是，几十年后，自行车竟然又成了人们喜欢的出行方式之一。孙春回忆说，在过去很长一段时间里，中国被外界称为“自行车王国”。能有一辆“永久”或“凤凰”牌自行车，不亚于现在的小汽车。后来，随着摩托车、电动车、汽车的兴起，自行车渐渐没落。近两年来，共享单车在各地兴起，解决了人们“出行最后一公里”的问题，自行车迎来了“新生”。与 40 年前不同的是，如今的自行车

只是人们众多出行方式的选择之一。这个看似回到原点的出行方式，背后却是交通工具插上互联网翅膀后的又一次更新迭代。

“互联网+交通”正在满足人们个性化、多元化、便捷化的出行需求。买列车票再也不用到车站排队，在家里动动手指就可以实现；在很多城市旅游乘坐公交，手机 APP 可以实时告知公交的“行踪”和路况信息；想要打车，手机上网就可以约车……多地打造“城市交通大脑”，新技术带来的变革一直在继续，相关制度也在不断跟进。

对于每一个出行者来说，40 年巨变之后，“说走就走，路不再长”，已成为现实。

### 材料三

蜿蜒盘旋的山路、生机盎然的苗木，时值初冬的 F 县罗坝村苗木种植基地，漫山的红枫、桂花和玉兰苗木让人心旷神怡。

有着 20 年苗木种植经验的老周，从自家 5 亩责任田起家，如今已经是邻里皆知的苗木种植大户。在他的示范带领下，周边村民纷纷斥资种树，投身到荒山种树的大潮中，全镇上万亩荒废的山丘地重新披上绿衣裳。老周说：“当初是为了谋生养家，但种着种着，山绿了，环境好了，生态效益和社会效益接踵而至。”

F 县地貌以丘陵为主，传统作物的种植模式很难有起色，收成好的年景只能是解决温饱。穷则思变，改革开放以来，F 县开始了规模绿化苗木种植，经过多年的发展壮大，全县苗木产业规模已逾 33 万亩。

老周说，从全国来看，F 县是数得上的老苗木产区，不仅品种多，而且规格全，有一整套苗木培育、种植、销售的队伍。仅他所在的罗坝村，苗木产业最兴盛的那些年，苗木经纪人就多达 200 人，当时的客户群不仅覆盖全国各地，有的苗木还走出国门，卖到意大利和韩国。在这之前，老周怎么也想不到，看上去并不起眼的苗木，市场竟有这么好：“大伙儿站在山包边就把买卖给做了。”

到了 2013 年，全国各地苗木种植纷纷兴起，市场供大于求的情况逐渐凸显。此外，随着城市化建设要求越来越高，市场需求已经不再是过去简单的绿化和美化，彩化和艺化苗木正成为主流。伴随而来的则是苗木行情整体下滑，价格下跌导致苗农收入也跟着大幅度减少。老周深有体会：“像从前那样的传统方式，很难再有市场。”

在 F 县苗木种植的几十年发展道路中，不少苗农走过弯路、吃过亏，其中最具代表性的难题就是，市场需要什么？苗农一窝蜂种植同一个品种，最后导致产品过剩。苗卖不出去不说，大量土地还被占用，最终只能忍痛当柴砍掉。

F 县苗木产业的转型升级迫在眉睫。“相比较过去小而全、品种多的状况，苗木种植的专业化、标准化和品牌化才是当下的发展方向。”县林业局李局长说。

“没有市场卖不出去的苗子，只有不符合市场需求的苗子。”李局长的话一针见血。在他看来，换个思维理解市场下滑，就是苗木产业结构的一个调整期，也是提升标准的过渡期。虽然行情不比从前，但标准化种植的苗木市场仍然存在，树冠统一的苗木还是供不应求。“要跟市场接上轨，不仅品种要好，树形要好，档次也要提高，只有符合市场需求的苗木才有出路。”

要转型，怎么转？难题摆在了作为传统苗木大县的 F 县面前。

“用过去的生态成果来发展旅游产业，形成‘绿色银行’，进一步增加苗木附加值。”在县委金书记看来，这不失为一条打破僵局的路子。2015 年，F 县以规划引领乡村振兴，突出产业支撑，走出了一条一产、三产融合的发展路径。

产业兴才能乡村兴，经济强才能人气旺。“十八大以来，党中央提出新发展理念。产业兴旺是农业农村发展的物质基础，是促进农民脱贫增收、生活富裕的保障，也是汇聚人财物力支撑乡村振兴的原动力。”金书记的一席话，道出了苗木产业转型的必要性。

登上位于 F 县官亭林海的观景台，放眼望去，五彩斑斓的苗木尽收眼底，这里是国家生态公园，也是国家 4A 级旅游景区。6 万多亩的苗木基地辐射周边 5 个村，目前拥有各类精品苗木 100 余种。全县 7 个乡镇，通过这几年发展林苗两用林，不仅营造了良好的生态环境，同时也提高了土地资源利用率和产出率。

“环境美了，生态好了，游客来了，人气越来越旺。”看到官亭林海的变化，县外宣办主任感慨道。这两年，举办的观花节、采摘节、旅游节，一天就来好几千人，通过一产带动搞活三产，从民间自发种植到引进企业入驻运营，如今的 F 县通过加大林业招商力度，引进了省内外 30 多家林业产业化龙头企业让当地百姓实实在在受惠。

先进的生产技术和市场为导向的发展理念，潜移默化地影响并改进了 F 县原有的苗木生产结构，标准生产、规模布局的工厂化育苗新模式正在逐渐形成，产品涵盖观赏绿化苗、经果林苗、用材苗、花卉、盆景和草坪地被等六大类 400 多个品种，年销售 7 亿多株，交易额 40 多亿元。

如今，苗农们尝到了转型发展的甜头。市场份额没少，赚到的钱更多。最为关键的是，通过产业结构及时调整，激发了苗农的种植热情，促进了苗木产业的发展。去年，老周所在的罗坝村人均收入就高达 26400 元。

#### 材料四

2018 年 4 月 22 日，在首届“数字中国”建设成果展览会上，青岛市民刘女士领取到了国家人社部签出的首张电子社保卡。在接下来的短短几个月里，电子社保卡迅速普及，丽水、福州、新余、九江、广州、南宁、海口等多地群众陆续申领到电子社保卡。

成都市民王女士得知这一消息后，马上掏出手机进行申领。“把社保卡‘放进’手机，只需几十秒，简单得很！比如，从支付宝里点击‘城市服务’，选择所在城市，通过‘刷脸’认证就行了。以后办理相关社保业务，忘带社保卡，用手机扫码也能办。”据了解，为让群众“少跑腿，好办事”，电子社保卡申领渠道丰富多元，不仅包含各地人社部门官方 APP、各地政务服务 APP，还有社保卡发卡银行 APP、支付宝、微信、平安一账通、云闪付等社会渠道 APP，持卡人可自愿选择申领渠道。

工作人员介绍，电子社保卡有两种表现形式，一是手机端显示电子社保卡二维码，用于信息系统识别人员身份、缴费结算、办理业务；二是手机端显示的与实体卡一致的电子社保卡信息，用于人工核对并办理业务。

目前，全国统一的电子社保卡已经在 26 个省份、230 个城市发放。随着一个又一个的城市被“点亮”，“电

子社保卡地图”上星光熠熠，“一部智能机走天下”的梦想照进了更多人的日常生活之中。

“党的十八大明确提出了加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，十八大以来，社会保障工作的各个方面都在加紧推进，着眼群众需求，回应社会关切，不断简化优化办事流程，提升公共服务信息化水平，是移动互联网‘助力’人社服务的缩影。”工作人员说，“我们积极拥抱移动互联网、大数据和云计算，充分满足群众诉求，建立了全国社保卡服务平台，迎来了电子社保卡，开启了‘人社移动服务’新时代。”

电子社保卡以实体社保卡为基础，与实体社保卡“一一对应”，是社保卡线上应用的有效凭证，部分先行地区通过多项民生服务精准发力，让这张“无形卡”发挥出“大能量”。

南宁市将电子社保卡融入“智慧城市”建设，持卡人仅需提供电子社保卡二维码即可出入公园、图书馆、博物馆等市民公共场所，实现“一码通城”。宁夏自治区、西宁市、潮州市等地区结合电子社保卡开展医保移动支付相关业务，持卡人在药店展示电子社保卡二维码，便可就医购药，用卡体验大幅提升。青岛市推出“电子时间银行”这一创新应用，为志愿者提供长期可靠的记录管理和通存通兑功能，践行了社保“记录一生、保障一生、服务一生”的承诺。此外，还有更多城市通过电子社保卡开通了就医服务功能，就医时出示手机端电子社保卡，看病后不用排队就可直接线上缴费支付。

电子社保卡全面推进应用的同时，各地人社部门不断加强基础支撑平台建设、“互联网+人社”服务矩阵建设、社保卡金融功能应用、对外协同服务平台建设等。电子社保卡应用将在实体社保卡应用基础上，进一步发挥其身份认证、缴费结算、业务办理的重要作用。展望未来，查询社保权益记录、办理待遇资格认证、就医购药支付结算、办理参保缴费等功能也会相继上线，电子社保卡还将逐步嵌入到各地政务服务、智慧城市、金融服务等应用场景。

今年年初，福州市民曾女士因为流行性感冒来到药店，从走进药店，到付款完毕，只用不到十分钟。“以前忘带社保卡又急着买药就多花不少钱，现在，动动指尖，省时省心。”她告诉记者，领取电子社保卡以来，自己买药都是靠“扫码”，每次结算都很顺利，“在我的推荐下，电子社保卡已成为身边亲戚同事们的‘标配’。”

有关工作人员表示，电子社保卡以实体社保卡安全体系为基础，结合电子认证、人工智能等互联网安全技术手段，构建了网络与持卡人之间的有效连接，从而确保“实人、实名、实卡”。用电子社保卡在手机端查询信息、办理业务时，借助在线认证、密码验证、人脸识别、风险控制等多种认证方式，能够确保“是我办事”“是我查询”，不用担心被冒用、盗刷和信息泄露。

2018年底，全国社保卡持卡人数超过12亿人，覆盖全国88%的人口，下一步，随着电子社保卡的推广普及，社保卡线上线下相融合的应用服务体系将全面建立，置身社保卡多元化服务生态圈中，持卡群众将获得更为广泛、细致、贴心的服务，尽享信息时代的“速度与温情”。

## 二、作答要求

### 问题一

“给定资料1”讲述了李民在驻村工作期间得到了家人的理解和支持。请归纳这种理解和支持体现在哪些

方面? (15分)

要求: 内容全面, 简明准确, 条理清晰, 不超过 200 字。

### 问题二

请结合“给定资料 2”, 谈谈对划线句子“40 年巨变之后, ‘说走就走, 路不再长’”的理解。(25 分)

要求:

- (1) 紧扣资料, 观点明确;
- (2) 分析透彻, 条理清晰;
- (3) 不超过 300 字。

### 问题三

“给定资料 3”提到了 F 县在 2013 年发展苗木产业时遇到的困难, 请谈谈 F 县是如何破解这一难题的? (25 分)

要求: 准确、全面、有条理, 不超过 400 字。

### 问题四

假设你是某市人社部门的工作人员, 需要进社区向群众推广电子社保卡。请根据“给定资料 4”, 草拟一份介绍电子社保卡的宣传稿。(35 分)

要求: 紧扣资料, 内容完整, 条理清晰, 语言准确, 字数在 500-600 字。

## 参考答案

### 问题一

- 一、照顾家庭。独自照顾生病老人，承担家务。
- 二、抚养孩子。接送上学，辅导功课，提升成绩；独自应对孩子突发疾病，保证健康；陪伴玩耍。
- 三、精神上理解支持。包容理解交流时间少；作为党员，责任感强，有担当。
- 四、积极配合工作。主动探望，帮助开拓工作思路，陪伴探望困难群众。
- 五、给与物质支持。在扶贫工作中，不吝惜个人财物，主动赠送手表，改善群众生活。
- 六、共享工作成果。为其工作取得的成绩和荣誉自豪。

**参考答案说明：**本参考答案从“照顾家庭”“抚养孩子”“精神上理解支持”“积极配合工作”“给与物质支持”“共享工作成果”六个方面介绍了李民家人对他工作的理解和支持。各条答案要点之间在内容上相互并列，没有交叉。

### 问题二

- 一、这句话的意思是改革开放 40 年，交通发展满足人们个性化、多元化、便捷化的出行需求。
- 二、以前交通方式单一，道路设施不完善，车次少，出行时间长，出行环境差。
- 三、如今出行方便快捷。具体表现在：1. 出行方式多样：可以采用火车、汽车、飞机、共享单车等方式。2. 时间灵活：汽车约车，火车车次增加，零距离换乘，时间缩短。3. 覆盖面广：高铁和机场线路增多，高铁线路和高速公路里程增加，机场增多，向二三线和中西部城市倾斜。4. 技术制度变革：“互联网+交通”带来人性化服务和体验；在线购票，实时跟踪车辆信息和路况，网约车，共享单车解决最后一公里问题。

**参考答案说明：**思路方面，本参考答案按照词句解释题“释义+分析相关要素”的一般答题思路展开。内容方面，本参考答案先解释了“40 年巨变之后，‘说走就走，路不再长’”的含义；接着分析了改革开放前交通出行的问题、改革开放后出行便捷的表现。词句表达方面，本答案加上了“以前”“如今”等表时间逻辑的词，增强了答案的逻辑性。

### 问题三

- 一、调整产业结构。1. 提升标准。跟市场接轨，种植品种好、树形好、档次高的苗木，满足差异化、个性化需求；2. 苗木种植专业化、标准化、品牌化。
- 二、促进融合发展。1. 建立苗木生产基地，种植精品苗木，发展林苗两用林，建设国家生态公园，建立景区；2. 利用生态充分发展旅游业，形成绿色银行，增加苗木附加值；3. 举办各类活动，吸引游客；4. 制定规划，突出产业支撑。
- 三、加大招商力度。1. 引进省内外林业产业化龙头企业入驻运营，带来先进生产技术和市场为导向的发展理念；2. 改变苗木生产结构，形成标准生产、规模布局的工厂化育苗模式，丰富产品种类。

**参考答案说明：**答案从“调整产业结构”“促进融合发展”“加大招商力度”等不同方面将对策进行了分条



撰写。各条要点之间在内容上是并列关系。

#### 问题四

#### 办理电子社保卡，助推生活智能化

各位居民朋友：

电子社保卡由人社部签发，与实体社保卡对应，是社保卡线上应用的有效凭证，具体形式有手机端显示电子社保卡二维码和社保卡信息。它着眼群众需求，回应社会关切，是简化流程，提升公共服务水平的体现，主要优点有：

一、全国统一，使用范围广泛。已在 26 个省份、230 个城市发放，让“一部智能机走天下”成为现实。

二、功能丰富。融入智慧城市，实现“一码通城”；开展医保移动支付，扫码就医购药，省时省心；利用“电子时间银行”应用提供记录管理和通存通兑功能；未来还会有更多功能和应用场景，通过平台建设，进一步发挥其身份认证、缴费结算、业务办理作用。

三、申领方式便捷化、多元化。用手机即可申领，刷脸认证；可通过官方 APP 和支付宝等社会渠道 APP 自愿申领。

四、信息保障安全化。将实体卡安全体系和互联网安全技术手段结合，采用多种认证方式，不用担心被冒用、盗刷和信息泄露。

随着电子社保卡的推广普及，线上线下相融合的应用服务体系将全面建立，持卡群众将获得更为广泛、细致、贴心的服务，办理即可尽享信息时代的“速度与温情”。

XX 市人社局

XXXX 年 XX 月 XX 日

**参考答案说明：**（1）格式方面，本参考答案写到了“标题”“称谓”“正文”“落款”四个部分。（2）正文部分，一方面从内容来看，围绕着“电子社保卡”这一主题，本参考答案的开头写到了电子社保卡相关背景、带来的意义等；主体部分从“全国统一，使用范围广泛”“功能丰富”“申领方式便捷化、多元化”“信息保障安全化”等几个方面给出了电子社保卡的优点；结尾进行呼吁号召。另一方面，形式上，本参考答案做到了分段、分条撰写，整体上条理较为清晰。